



Ce rôle de coordonnateur, d'animateur est présent des politiques publiques de développement territorial. Cette territoriale répond bien aux nouvelles exigences ce que l'on nomme de manière plus générale l'ingé- le chef de projet, l'agent de développement local ou souffrant parfois d'un manque de reconnaissance, dans un contexte où le développement territorial reste une nécessité...



Pourtant, comme l'ont démontré les échanges lors de l'Université du Développement Local sur laquelle nous reviendrons plus en avant, ces métiers ont connu ces dernières années une forte professionnalisation, diversification, sectorisation répondant à de nou- D'où, malgré ces évolutions, une certaine perma- transversales sur un même territoire de projet. Se pose alors la question de la coordination de ces dans de nombreux domaines des politiques publiques.

/// suite ///

Edito

N°28
Automne
2010

Pan-Gramme

de Pays et Quartiers d'Aquitaine



Edito

Les métiers du développement local

Alors que le contexte législatif, institutionnel du développement territorial est mis en débat, que les enjeux du développement durable s'affirment et font apparaître « de nouveaux professionnels » ou encore que les stratégies européennes s'imposent progressivement dans les politiques publiques, il est sur les territoires des professionnels, cheville ouvrière aux côtés des élus, qui mettent en oeuvre les principes du développement local. A la fois « une » et « variée » c'est dans la figure du chef de projet que cette ingénierie cristallise à la fois son unité et sa diversité.

/// suite à l'intérieur ///



Quartier de Naillac, Bergerac

Cycle Gestion de l'espace - séance #3, 16 sep 2010, Lembeye

Pan... Ingénierie européenne : PUI20, un réseau pour qualifier les acteurs urbains

PQA participe à la préfiguration d'un réseau inter-régional de 20 projets urbains intégrés (PUI) des régions Aquitaine, Langue-doc-Roussillon, Provence Alpes Côte d'Azur et Rhône-Alpes, dans le cadre des programmes opérationnels régionaux Feder. Ce réseau vise à favoriser les échanges et le partage d'expériences entre les acteurs qui interviennent dans la mise en œuvre de ces projets. Ces rencontres s'adressent tout particulièrement aux chefs de file qui portent ces projets urbains intégrés.

Le premier séminaire de ce réseau s'est déroulé les 3 et 4 juin derniers à Montpellier. Il a eu pour objet de revenir sur l'élaboration des volets urbain des PO FEDER. Il a permis de partager les notions de projet urbain intégré et d'innovation. Il a enfin été l'occasion de s'interroger sur l'avenir de la dimension urbaine des politiques communautaires au regard des discussions actuelles sur la future politique de cohésion. A cette occasion, nous avons eu le plaisir d'accueillir Jean-Marie BEAUPUY, conseiller municipal de Reims et Ancien Député euro-développement éco-nomique dans les Logement, et Sylvie HARBURGER, Conseillère Europe au Service des affaires européennes et internationales à la Caisse des Dépôts, qui sont intervenus pour replacer



– PUI20 Flash n°1 disponible en téléchargement sur www.aquitaine-pqa.fr
– Contact pour en savoir plus : Christophe Rochard / christophe.rochard@aquitaine-pqa.fr

Annuaire des Conseils de développement aquitains CESR Aquitaine, 2010

Le CESR Aquitaine a réalisé un Annuaire relatifs aux Conseils de développement aquitains (2 communautés d'agglomération, CUB et 23 pays). Ce document indique pour chacun des conseils de développement les coordonnées, la date de création, la composition, les travaux récents et en cours, et les principaux contacts. Ce travail s'inscrit dans le souhait du CESR de construire un réseau CESR Conseils de développement.

– Télécharger l'annuaire sur le site du CESR (<http://cesr-aquitaine.fr>)

Rapport annuel 2010 de l'Observatoire Girondin de la Précarité et de la Pauvreté (OGPP) - Conseil général de la Gironde, juin 2010

Le Conseil général de la Gironde s'est engagé en 2009 dans la construction d'un Observatoire de la Précarité visant à disposer d'un outil de connaissances partagé et territorialisé à l'échelle du département. Le 1^{er} rapport de cet observatoire a été présenté le 28 juin dernier. Il est le fruit d'un travail de collecte et d'analyse des données et d'informations multidimensionnelles, à la fois qualitatives et quantitatives, confié à l'Institut d'études démographiques. Ce travail s'est appuyé sur une forte mobilisation des acteurs associatifs qui ont apporté leurs perceptions des territoires et des publics. Il identifie les facteurs territoriaux de pauvreté et établit une typologie des territoires girondins sur ce champ. A partir des constats obtenus, il réinterroge les périmètres et modalités d'intervention du Conseil général en matière de lutte contre la pauvreté, et propose des pistes de changements pour rendre plus cohérente l'action publique.

– Télécharger une synthèse de ce rapport sur le site de PQA (www.aquitaine-pqa.fr) / l'intégralité du rapport sur le site du CG33 (www.cg33.fr)

Lire...

Annuaire des Conseils de Développement Aquitains

Rapport annuel 2010 de l'Observatoire Girondin de la Précarité et de la Pauvreté (OGPP)

LES RENDEZ-VOUS DE PQA

- <13 décembre> Conseil d'administration et Assemblée générale de PQA
- <14 décembre> Réunion des Chefs de la Ville : Le rôle de l'intercommunalité dans la mise en œuvre de la Ville
- <15 novembre> Réunion de travail LEADER
- <16 novembre> Groupe de travail sur l'observation des quartiers
- <19 novembre> Groupe de travail sur la médiation culturelle
- <25 novembre> Conseil d'orientation de PQA
- <8 décembre> Cycle Gestion de l'espace - séance #4, Serres-Castets
- <15 décembre> Accueil du Réseau Rural de Basse-Normandie

Reçus à PQA

- > **Le développement local se (re)mobilise** - revue Territoires, n°511, octobre 2010 / disponible en consultation à PQA
- > **Passé, présent et futur de l'intercommunalité et du développement local** / Georges Gontcharoff, ADELS, 2008 disponible en consultation à PQA
- > **La gestion urbaine de proximité : une ambition et une pratique au service des habitants des quartiers** / disponible sur demande à PQA
- > **Les collectivités partenaires de l'offre locale de santé : quels moyens d'action ?** / ETD, 2010 disponible sur le site www.projetdeterritoire.com

Pays et Quartiers d'Aquitaine

Pays et Quartiers d'Aquitaine
37, rue du Général Larminat CS80037
33001 Bordeaux cedex
05 56 90 81 00 - pqa@aquitaine-pqa.fr
ISSN: 1763-7392 - Octobre 2010
Direction de la publication: Christine Roman
Conception et rédaction: PQA / www.aggelos.fr
Photos: PQA - Phovoir.

Zoom sur ...

A l'occasion de ses 25 ans, L'IFAID étudie l'avenir de ses diplômés....

L'institut de formation et d'appui aux initiatives de développement (IFAID Aquitaine), qui prépare au métier de Coordonnateur de Projet de Solidarité Internationale et Locale, vient de réaliser une étude sur le devenir de ses diplômés. L'occasion de préciser les nouvelles tendances de ce métier : le cœur de métier concerne l'ingénierie et la conduite de projet.

Ces professionnels interviennent le plus souvent en accompagnement d'initiatives portées par les acteurs locaux, d'où l'importance du savoir-être dans les fonctions de médiations et d'interface entre les différents acteurs. Si ce volet technique est essentiel, une compétence technique est également indispensable (social, sanitaire, rural, environnement, économie...) pour exercer la fonction d'aide à la décision auprès des porteurs de projets (ou d'élus).

→ en savoir plus : www.ifaid.org

Le Réseau rural français se réunit en décembre à Agen

Le prochain séminaire national du réseau rural français aura lieu les 16 et 17 décembre à Agen. Rendez-vous de l'ensemble des acteurs ruraux, ce séminaire sur les « Nouvelles ruralités, nouvelles politiques publiques » permettra :

- de faire le point sur les attentes des acteurs ruraux et les récentes évolutions des politiques rurales ;
- de valoriser les travaux du réseau rural et présenter son centre de ressources ;
- de favoriser les échanges entre acteurs français et européens ;
- de mettre en évidence des bonnes pratiques, formuler des propositions d'action et des préconisations pour les futures politiques nationales et communautaires.

A noter dans vos agendas ! PQA y sera..

→ Programme et inscriptions sur <http://www.reseaurural.fr/>



Visite sur site - Périgueux

Le métier d'agent de développement local > entre évolution et permanence...

Les 9, 10 et 11 septembre 2010, se tenait à Foix l'Université d'été du développement local, organisée par l'UNADEL (Union Nationale des Acteurs et des structures du Développement Local) en partenariat avec l'Université de Toulouse Le Mirail. Trois journées pour « s'offrir le temps de la réflexion » et réinterroger le concept de développement local.

Ces journées ont été l'occasion de se demander si le métier de « développeur local » avait profondément évolué depuis les pionniers des années 1960 jusqu'aux chargés de missions des années 2000. Georges Gontcharoff, administrateur de l'ADELS et Bernard Pecqueur, Professeur de géographie à l'Université de Grenoble, ont apporté leur analyse croisée sur 45 ans de développement local. Dans les années 1965, 12 territoires prolongent le mouvement du Pays du Méné (ouest de Rennes) et jettent les bases de ce que l'on appellera le « développement local ». Sur ces territoires, menacés de sous-développement (fermeture des écoles, pertes de services...), la mobilisation des « derniers survivants » inaugure une nouvelle manière de susciter les projets. Le profil type de « l'animateur de territoire », qui œuvre auprès de leaders charismatiques et engagés, est souvent celui d'un ancien coopérant ayant travaillé dans les pays en voie de développement et transférant les mé-

thodes issues de la pratique des ONG. Le plus important bouleversement depuis ces années réside dans un profond changement de société, aujourd'hui caractérisée par la **mobilité et la pluri-appartenance des personnes**. Aussi, la notion même de « développement territorial » est interrogée et ne peut plus se reconnaître dans l'ancien adage « vivre et travailler au pays ». Le « mythe de l'autarcie », désormais révolu du fait d'une mondialisation indéniable, laisse la place à la notion d'**interterritorialité et à la coopération**. Entre temps, les initiatives de développement local ont inspiré de nouveaux cadres d'intervention des politiques publiques. **Les formations en matière d'ingénierie territoriale se sont créées, renforcées et multipliées**. Elles ont contribué à la professionnalisation des nouveaux chargés de mission recrutés par les territoires: ils sont plus formés que leurs aînés à la conduite de projet, à l'approche globale, à la mobilisation de financements mais aussi à des disciplines plus

techniques. De fait, les équipes vont s'étoffer et sont composées de spécialistes dans le domaine de l'économie, de l'environnement, de l'urbanisme, du tourisme, des technologies de la communication, etc. Au cours de son intervention, Laurence Barthe, maître de conférence en Géographie et aménagement à l'université de Toulouse-Le Mirail, a pourtant affirmé, selon elle, **la permanence d'un socle du métier d'agent de développement** : aujourd'hui, « le chef de projet doit maintenir une tension entre la nécessité d'observer, de situer le territoire dans un contexte plus global et celle de maintenir le lien entre les acteurs locaux ». Au final, Bernard Pecqueur semble avoir trouvé la formule juste, qui en dit long sur l'avenir de ce métier : « **Le développement territorial, si on le sort par la porte, il rentre par la fenêtre car il est une nécessité**. C'est un processus puissant de développement ».

→ En savoir plus : www.univ-developpement-local.org/ / Revue Territoires n° 511, octobre 2010 (disponible à PQA)

Visite sur site - Périgueux



Université d'été du développement - Foix

Ingénieries et développement durable des territoires > vers de nouvelles cohérences

A l'occasion du Colloque AgroParisTech qui s'est tenu les 28 et 29 septembre 2010 à Clermont Ferrand, PQA a participé à un atelier sur le thème : « Ingénierie intercommunale en matière d'aménagement et d'urbanisme durables : quels enjeux ? Quels niveaux d'action publique ? »

Yves Gorgeu, pour Mairie Conseils, s'est attaché à dresser un panorama indicatif de l'ingénierie intercommunale en urbanisme : le tableau est très nuancé, tant par le mode d'organisation, les compétences exercées, que l'articulation des différentes échelles : communale, intercommunale et supraterritoriale (SCoT, PNR, Pays...). Une constante a néanmoins émergé de cette description : **répondre efficacement à des enjeux forts, la maîtrise de l'étalement urbain**, la préservation de l'agriculture périurbaine, de l'espace forestier, la prise en compte du paysage dans les projets d'aménagement, cela prend du temps et de l'argent ! Sur ce sujet, Christine Roman, directrice et Xavier Stefan, chargé de mission, ont évoqué les missions et les principes d'intervention de PQA, illustrant une forme de mutualisation de moyens à une échelle régionale, à travers un accompagnement collectif des élus, chefs de projet, des agents de développement œuvrant sur les territoires ruraux. C'est aussi dans le **croisement des cultures professionnelles**, urbanistes et acteurs territoriaux,

que l'ingénierie locale se qualifie et se renforce. **Le cycle de formation-action sur « la gestion de l'espace, de la planification stratégique à l'urbanisme opérationnel »**, mené par PQA cette année, vient illustrer ce travail : l'apport de connaissances fondamentales permet le partage d'une culture spécifique à l'urbanisme, il contribue ainsi à doter les acteurs d'un vocabulaire commun. Il n'est cependant pas une condition suffisante pour bâtir des réponses satisfaisantes aux enjeux de développement durable des territoires : dans ce cas, l'échange d'expériences et le recours à des témoignages extérieurs, notamment des élus, responsables politiques et décideurs, permet souvent le transfert de bonnes pratiques, de l'enthousiasme et un effet d'exemplarité ou d'émulation profitable à tous. Les débats ont permis de soulever des questions essentielles, voire d'ébaucher des hypothèses de réponses :
- sur l'**articulation des démarches de SCoT et de Pays**, avec la nécessité d'un dialogue permanent de l'ingénierie dédiée à ces démarches.

Les métiers de la médiation

> au cœur de la question sociale des quartiers

Inscrite dans la loi d'orientation pour la Ville et la rénovation urbaine de 2003, la médiation sociale s'est progressivement imposée comme un outil au service du développement social des quartiers.

Les premières expériences sont nées d'initiatives citoyennes qui ont bénéficié du soutien des institutions ayant souhaité accompagner l'émergence de besoins de terrain. C'est ainsi que sont apparus de nouveaux métiers (correspondants de nuit, agents de médiation des espaces publics, médiateurs culturels) au cœur de la question sociale des banlieues.

Les métiers de la médiation sociale regroupent différents champs d'intervention :

- la **médiation institutionnelle**, qui vise à améliorer les liens entre les personnes et les institutions (accès aux droits, utilisation des services publics, concertation information sur les projets des collectivités) ;

- la **prévention des conflits** dans les lieux sensibles (parties communes des immeubles, transports en commun, centres commerciaux) ;
- l'**amélioration des relations entre individus** issus de différents groupes sociaux.

Si les collectivités se sont emparées des questions de médiation sur le principe, **les modalités d'interventions suscitent le débat** : les dispositifs peuvent manquer de visibilité, leur utilité est interrogée. Sans parler du manque de reconnaissance dont peuvent souffrir les professionnels de la méditations.

Bien compris et inscrits dans une complémentarité avec les acteurs locaux (bailleurs, travailleurs



Quartier de Naillac, Bergerac

- sur le **rôle de l'intercommunalité** pour garantir le lien entre le PLU communal et le SCoT.
- sur l'intérêt de **prendre en compte la dimension foncière** dans les compétences communauté et par exemple, d'imaginer l'intégration d'une ZAP (Zone Agricole Protégée) dans une action intercommunale.

→ Plus d'information : site d'AgroParisTech dédié au séminaire www.territoires-durables.net/

→ PQA – Site collaboratif « Gestion de l'espace » <http://sites.google.com/site/gestiondelespace>



Les Aubiers, Bordeaux

sociaux, équipes de prévention spécialisée, police), les dispositifs de médiations sont des outils qui permettent une veille sociale et technique de terrain afin d'éviter le basculement de certains quartiers. Ce sont surtout de bons outils pour recréer un lien de proximité avec les habitants. Ce sont le moyen de faire évoluer les administrations dans le sens d'une plus grande prise en compte des usagers.



Acteurs / Mouvements

- **Anne-Gaëlle Baudouin-Clerc** succède à Frédéric Mac kain à la tête du Secrétariat général pour les affaires régionales d'Aquitaine. Elle prendra ses fonctions le 1^{er} décembre prochain.
- **Andréa Salas** - chargée d'études (GIPU DSU de Bayonne)

- **Valérie Girard** - agent de développement local sur les quartiers Chartons Nord/ Saint-Louis et Grand Parc (Bordeaux)
- **Hélène Barbot** - chargée de mission développement urbain et gestion urbaine de proximité (Pessac)

- **Marie Defay** - directrice du renouvellement urbain (agglomération paloise)
- **Fabrice GARDELLE**, DGS et Chef de projet Politique de la ville (St Pierre du Mont)

- **Florence Cappelle** remplace Marion Brostin, directrice du pays Haut-Entre-Deux- Mers, en congé maternité
- **Hélène Bancelin** - directrice du pays Cœur-Entre-Deux Mers, part en congé maternité en décembre - recrutement en cours www.coeurentre2mers.com