

## Territoires périurbains : enjeux et perspectives

Rencontre thématique Leader+ - Monbazillac - 29/11/2007

### PQA c'est quoi ?

Pays et Quartiers d'Aquitaine (PQA) est un centre de ressources régional sur le développement territorial qui participe à la mise en réseau et qualification des acteurs de la politique de la ville et des territoires ruraux (Pays, Leader+), en favorisant :

- l'accès à l'information,
- l'appui-conseil,
- la mise en réseau des acteurs,
- la capitalisation et le transfert d'expériences,
- les relations entre la recherche et les pratiques professionnelles.

PQA est un groupement d'intérêt public (GIP) créé en février 2002, dans le cadre du Contrat de Plan 2000-2006, par l'Etat, le Conseil Régional d'Aquitaine, le Conseil Economique et Social Régional d'Aquitaine, l'Université Bordeaux III - Institut d'Aménagement de Tourisme et d'Urbanisme (IATU), l'Université Bordeaux IV - Institut d'Economie Régionale du Sud-Ouest (IERSO), l'Institut d'Etudes Politiques de Bordeaux (IEP), l'Université de Pau et des Pays de l'Adour (UPPA).  
Il a été prorogé pour la période 2007-2013.



#### Les activités de PQA

> Des outils :

- Un service de questions/réponses
- Un bulletin sur l'actualité du développement territorial en Aquitaine
- Des publications
- Un site internet [www.aquitaine-pqa.fr](http://www.aquitaine-pqa.fr)

> Des actions :

- Des groupes régionaux de travail / des ateliers
- Des rencontres d'information et d'échanges
- De la capitalisation d'expériences
- Une veille documentaire (territoriale et thématique)



#### Les acteurs-usagers de PQA

- Les chefs de projet Politique de la ville (CUCS, ANRU, Feder) et des territoires ruraux (Pays, Leader+)
- Les élus des collectivités territoriales
- Les techniciens des collectivités territoriales et des services de l'Etat
- Les chercheurs et étudiants et les consultants
- Les opérateurs associatifs
- Les acteurs socio-économiques et représentants de la société civile

#### Contact :

Pays et Quartiers d'Aquitaine  
37 rue du général Larminat  
CS 800 37  
33001 Bordeaux cedex  
Tél : 05.56.90.81.00 / Fax : 05.56.90.81.01  
Mél : [pqa@aquitaine-pqa.fr](mailto:pqa@aquitaine-pqa.fr)



## **PQA a sélectionné pour vous quelques documents & sites**

*Ils sont classés selon les thèmes abordés lors de la rencontre ...*

### **PQA a déjà travaillé sur cette question...**

PQA a organisé en avril 2004 une conférence sur « l'évolution et la recomposition des territoires périurbains », avec Marie-Christine Jaillet, pour comprendre le développement et les problématiques de ces territoires périphériques. A cette occasion quelques acteurs aquitains sont intervenus pour présenter leurs expériences.

> « Périurbain, péri rural ? » / Horizons Aquitains #2, automne 2004, 108 p.

Disponible sur [www.aquitaine-pqa.fr](http://www.aquitaine-pqa.fr)

PQA a organisé en décembre 2005, à Bergerac, une rencontre régionale sur l'action foncière, [qui s'est déroulée en 3 temps : enjeux / présentation d'expériences / EPFL, et qui a précisé quelques repères pour l'action foncière.](#)

> Actions foncières : stratégies et méthodes : compte-rendu de la rencontre régionale du 2 décembre 2005, Bergerac / PQA – Hors-série n°3 – janvier 2006 – 6 p.

Disponible sur [www.aquitaine-pqa.fr](http://www.aquitaine-pqa.fr)

### **Les enjeux**

#### **Les conflits d'usage et de voisinage : une dimension essentielle des territoires périurbains et ruraux**

Les espaces ruraux et périurbains sont des réceptacles importants de tensions et de conflits en raison de leur caractère multifonctionnel (économique, résidentiel, conservation). Un travail de recherche tire les caractéristiques génériques de ces conflits, connaissance nécessaire à la définition d'outils de gouvernance appropriés.

> Conflits et tensions dans les territoires ruraux et périurbains ; le cas de six zones géographiques françaises / RERU n°3, 2006 – p. 415-453.

#### **L'histoire du couple « ville-campagne » : vers l'émergence d'un « tiers-espace »**

La relation ville/campagne a connu deux âges : production et consommation, facteurs de différenciation de ces espaces. La périurbanisation, en réinterrogeant les relations à la nature, les caractéristiques de déplacement, et les modes d'action publique, engendre de nouvelles territorialités et voit l'émergence d'un nouvel âge dit « transactionnel », qui met fin à la logique de domination et se caractérise par la négociation .

> La relation « ville/campagne » ré-interrogée par la périurbanisation / in Villes et Territoires – Les Cahiers français, n°328, p. 13-17.

### **La maîtrise foncière**

#### **Une multitude d'outils de maîtrise foncière complexes à utiliser**

Les outils de maîtrise foncière existent mais ils sont disséminés dans de nombreux textes, rendant difficiles leur mise en oeuvre. La maîtrise foncière doit être repensée, notamment concernant le niveau territorial pertinent de réflexion de la stratégie foncière.

> Maîtriser le sol pour maîtriser son territoire / in Territoires, n°480 - septembre 2007 – p. 8-10.

#### **La transmission des exploitations agricoles doit passer par la résolution des conflits spatiaux**

La volonté de modérer la "consommation" des espaces agricoles et naturels à proximité des villes met la question foncière sur le devant de la scène : comment utiliser les outils fonciers pour intégrer l'agriculture comme « bien public » dans les "projets de territoire" ? La mise en oeuvre de ces outils passe par la résolution d'une série de conflits sur les espaces, leurs représentations et les pratiques sociales des acteurs.

> La transmission des exploitations à l'épreuve de la périurbanisation / in Etudes foncières, n°116, juillet-août 2005 – p. 22-27

### **En Europe comment fait-on ?**

Les conflits d'usage du foncier dans les secteurs périurbains posent des problèmes de même nature dans les différents pays européens. Mais la manière de les traiter est fort différente. Sept agglomérations ont été étudiées : Augsbourg (Allemagne), Charleroi (Belgique), Saragosse (Espagne), Leicester (Grande-Bretagne), Cracovie (Pologne), Utrecht (Pays-Bas) et Lausanne (Suisse).

> Les politiques foncières périurbaines de sept agglomérations européennes / in Etudes foncières, n°107, janvier-février 2004 – p. 24-26.

## **Les déplacements et la mobilité**

### **La mobilité en milieu rural est un enjeu central pour répondre aux attentes des populations**

Les attentes des nouvelles populations vivant en zones périurbaines et rurales se renforcent en matière d'accès aux transports. La bonne connaissance de ces besoins permet de mettre en place des services de transport public adaptés.

> Mobilité et accès aux services en milieu rural et urbain : quelles méthodes d'analyse des besoins ? / ETD, juillet 2007, 119 p.

### **Les politiques de transports collectifs doivent être harmonisées**

Afin de rendre la desserte des zones périurbaines cohérente, une harmonisation des politiques de transports collectifs mise en oeuvre par les autorités organisatrices des transports (agglomérations, départements, régions) s'avère nécessaire, en matière de tarification, d'information et d'horaires.

> Transports collectifs : les conditions du succès / in Diagonal, n°174, 1er trimestre 2007 – p. 46-48.

## **L'accessibilité des services**

### **Garantir l'accessibilité par la création de points multiservices**

Face aux attentes de habitants, les maires s'efforcent de satisfaire une nouvelle exigence de « service au public » en jouant la carte de la mutualisation et de la réorganisation. Des initiatives locales émergent, notamment par la mise en place des points multiservices, afin de faciliter l'accès du plus grand nombre aux services publics.

> Quand les ruraux innovent / in Journal des maires n°5 – 15 mai 2007 – p. 34-38

### **Les pays s'emparent de la question des services publics**

ETD a mené en 2005 une étude sur la prise en compte de la question des services dans les projets de Pays. Deux grands types d'approches des services à la population émergent dans les stratégies territoriales : la recherche de l'attractivité et l'amélioration de la qualité de vie.

> Territoires et projets : pratiques de développement territorial / ETD, Notes de l'observatoire, 2005 – p. 7-43.

## **L'agriculture : production et commercialisation**

### **Des relations nouvelles entre consommateurs et producteurs**

Des expériences d'engagements réciproques entre agriculteurs et consommateurs donnent lieu à des formes originales de liens économiques et sociaux dont les territoires peuvent se saisir pour leur développement. Les AMAP font partie de ces nouveaux outils « contractuels ».

> Les AMAP en France : in La Lettre de l'Acteur rural n°188, avril 2004 – 4 p.

> Partenariats consommateurs-producteurs : une nouvelle façon d'organiser l'agriculture et la commercialisation des produits / in La Lettre de l'Acteur rural n°163 – décembre 2002 – 4 p.

### **Naissance d'une nouvelle forme d'agriculture nouant mondes agricoles et urbains**

Des « projets agri-urbains », embryons de politiques agricoles locales, sont initiés par les néo-ruraux, anciens citadins, désireux de maintenir *in situ* leur agriculture. Il s'agit d'y impliquer plus fortement le monde agricole, afin que soient mieux prises en compte leurs contraintes techniques. L'émergence de cette agriculture périurbaine a pour enjeu de concilier logiques économiques agricoles et nouvelles attentes sociétales.

> Villes et agriculture périurbaine : de nouvelles formes territoriales ? / in Territoires, n°, janvier 2007 – p. 40-42.

> Quelle contribution de l'agriculture périurbaine à la construction de nouveaux territoires : consensus ou tensions ? / in RERU, n° 3 – 2006, p. 329-353.

## Le développement d'activités économiques

### **Les TPE, facteurs de vitalité économique des zones rurales et périurbaines**

Le développement économique des territoires ruraux, menacés de devenir de simples zones résidentielles ou de loisir, passe de plus en plus par le développement des TPE maillant le territoire. Des expériences innovantes sont menées pour assurer le maintien de ces entreprises sur les territoires.

> TEP et territoires : des relations à inventer / in POUR, n°192, décembre 2006, p. 147-153.

### **La « relocalisation » des activités économiques dans les territoires ruraux reposent sur un certain nombre de facteurs...**

Les territoires qui « gagnent » offrent à la fois un cadre naturel remarquable, une offre de services de bon niveau et une accessibilité aisée aux grandes métropoles. La mise en place de politiques différenciées adaptées aux configurations des territoires est nécessaire, avec comme point déterminant la présence d'acteurs « leaders » bien organisés.

> Les conditions de développement des territoires hors métropolisation / in Pouvoirs locaux n°72, I/2007 (mars), p.76-81.

## La préservation des paysages

### **La protection de l'environnement passe par la maîtrise foncière**

La mobilisation foncière en vue de la production de terrains à bâtir ne doit pas être opposée aux politiques de protection de l'environnement. C'est au contraire en maîtrisant bien la production de nouveaux terrains que l'on préserve le mieux ce qui doit l'être.

> une mobilisation foncière pour un aménagement équilibré du territoire / in Etudes foncières, n°107 – janvier-février 2004, p. 14-15.

### **Protéger le paysage : des outils et des exemples**

Les SCOTs et PLU sont de bons outils qui permettent de penser le territoire et le paysage. Le code de l'urbanisme prévoit que tous les documents d'urbanisme doivent déterminer les conditions permettant d'assurer une utilisation économe et équilibrée des espaces, notamment périurbains et ruraux. Quelques intercommunalités ont mis en place quelques expériences significatives en ce domaine.

> Paysage : dossier / in Intercommunalités, n°114, juillet-août 2007 – p. 8-13.

## Le périurbain : quelques sites pour aller plus loin...

DRE Aquitaine - [www.aquitaine.equipement.gouv.fr](http://www.aquitaine.equipement.gouv.fr).

> Enjeux territoriaux : la périurbanisation

UNA-Leader – [www.una-leader.org](http://www.una-leader.org)

Ministère de l'Agriculture – [www.agriculture.gouv.fr](http://www.agriculture.gouv.fr)

> La loi sur le développement des territoires ruraux (23/02/2005) met en place des mesures pour la protection des espaces périurbains.

SAFER - [www.safer.fr](http://www.safer.fr)

Terres en ville - [www.terresenvilles.org](http://www.terresenvilles.org)

> site sur l'agriculture périurbaine

Vous pouvez vous procurer les articles signalés, ainsi que bien d'autres documents sur le sujet auprès de : Mlle Stéphane Denjean, chargée de gestion de l'information à PQA - 05.56.90.81.07 / [stephane.denjean@aquitaine-pqa.fr](mailto:stephane.denjean@aquitaine-pqa.fr)